

А.А. Бастрыкин

Некоторые проблемы международного сотрудничества в борьбе с преступностью в современных условиях

В середине XIX века, в период правления Александра II, министр иностранных дел Российской империи в циркулярной депеше послам России при европейских державах внес такие слова: «Россию упрекают в том, что она изолируется и молчит перед лицом таких фактов, которые не гармонируют ни с правом, ни со справедливостью. Говорят, что Россия сердится. Россия не сердится. Россия сосредотачивается».

Эти слова главы внешнеполитического ведомства России как нельзя более точно характеризуют происходящие в современном мире процессы. В этих условиях 31 марта 2023 года Указом Президента Российской Федерации утверждена Концепция внешней политики Российской Федерации¹. Документ отражает текущие геополитические события, коренным образом изменившие расстановку сил в международных отношениях.

Концепция является документом стратегического планирования. Она представляет собой систему взглядов на национальные интересы Российской Федерации во

¹ Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации», официальный портал для опубликования правовых актов <http://publication.pravo.gov.ru/>

внешнеполитической сфере, определяет базовые принципы, стратегические цели, основные задачи и приоритетные направления внешней политики Российской Федерации.

В Концепции указывается, что Россия проводит самостоятельный и многовекторный курс, продиктованный ее национальными интересами и осознанием особой ответственности за поддержание мира и безопасности на глобальном и региональном уровнях.

В этом фундаментальном программном стратегическом документе изложены правила, прямо противоположные глобалистической стратегии, однополярности и либеральной теории международных отношений.

Принятие новой Концепции требует соответствующих изменений, в том числе в механизме международного сотрудничества в сфере уголовного права и международной борьбы с преступностью.

Долгое время такое сотрудничество активно развивалось. Однако события последнего года привнесли серьезные изменения во взаимоотношения российских правоохранительных органов с зарубежными партнерами.

На фоне беспрецедентной антироссийской кампании, развернутой недружественными государствами, увеличилось количество отказов иностранных правоохранителей от

исполнения российских запросов о правовой помощи по уголовным делам.

До этого отказы в исполнении наших запросов были единичными.

Однако на фоне происходящих событий наши западные «партнеры» не просто начали откровенно уклоняться от исполнения обязательств в рамках международных договоров.

Так, компетентными органами Украины и Швейцарии полностью прекращено взаимодействие с Россией в рамках правовой помощи.

При этом Швейцария официально даже не уведомила Россию об этом, распространив заявление о принятом Федеральным уголовным судом решении лишь в национальных СМИ. Только после неоднократных обращений российских дипломатов о необходимости официального уведомления российской стороны Швейцария сообщила о невозможности предоставления правовой помощи Российской Федерации.²

На сегодняшний день в силу лишенной здравого смысла линии Совета Европы на «выдавливании» России из единого европейского пространства Федеральным законом от 28.02.2023

² Письмо МИД России от 29.11.2022 года № 1069 «О приостановлении Швейцарией оказания правовой помощи по уголовным делам».

года прекращено действие в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы³.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2022 года «О прекращении участия Российской Федерации в частичных и расширенных частичных соглашениях Совета Европы» прекращено участие Российской Федерации в ряде соглашений Совета Европы, в том числе в Группе по международному сотрудничеству по наркотикам и зависимости («Группе Помпиду»). Выход России из антинаркотического инструмента лишил Запад возможности полноценного противодействия контрабанде опиатов и совместной работы по обнаружению новых каналов.

Мы наблюдаем сейчас, как Запад рушит слаженную архитектуру международного сотрудничества, существующие институты и режимы международно-правового регулирования, разрушает доверие в отношениях между государствами.

В угоду современной антироссийской повестке игнорируется здравый смысл и первоначальные истинные задачи объединения межгосударственных усилий по противодействию преступности.

Так, Швейцария, помимо приостановки помощи по уголовным делам, ввела ограничения по оказанию правовой

³ Федеральный закон от 28.02.2023 № 43-ФЗ «О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы», официальный портал для опубликования правовых актов <http://publication.pravo.gov.ru/>.

помощи в других сферах, в частности, по обмену налоговой и банковской информацией.

Пока Запад уклоняется от исполнения обязательств по международным договорам в уголовно-правовой сфере, преступный мир имеет возможность нарастить обороты преступной деятельности.

Сегодня мы наблюдаем деформацию устойчивой, выстроенной годами системы нормативного правового регулирования сферы борьбы с преступностью.

Так, до настоящего времени в разработке специальных международных стандартов в правоохранительной сфере важная роль была отведена Конгрессу ООН по предупреждению преступлений и обращению с правонарушителями. Принимаемые Конгрессом документы подтверждались Генеральной ассамблеей ООН, что придавало им дополнительный авторитет. В результате сложился целый свод такого рода стандартов, охватывающих практически все аспекты рассматриваемой области.

И в целом до недавнего времени можно было уверенно говорить о наступлении качественно нового этапа в развитии и углублении взаимодействия международного и национального уголовного права, о создании предпосылок для обеспечения неотвратимости наказания, что является важнейшим условием предупреждения преступности.

Еще в 2010 году во время открытия XII Конгресса ООН по предупреждению преступлений и обращению с правонарушителями Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун обратил внимание на то, что организованная преступность как никогда ранее угрожает международному миру и безопасности. Всем странам нужно стремиться к укреплению двустороннего, регионального и международного сотрудничества, которое должно включать в себя гражданское общество, СМИ, частный сектор, экспертов уголовного правосудия, социологов, а также местные и региональные власти.⁴

На Конгрессе был принят проект Сальвадорской декларации, который явился одним из заключительных документов ООН, направленных на международное сотрудничество по противодействию преступности в условиях глобализации.

В самом документе, принятом резолюцией Генеральной ассамблеи ООН в декабре 2010 года, содержится положение, что международное сотрудничество в уголовных вопросах в соответствии с международными обязательствами и национальным законодательством является ключевым элементом усилий государств по предупреждению преступности, а также преследованию и наказанию за

⁴ Выступление Генерального секретаря ООН A/64/298, официальный сайт Организации Объединенных Наций URL: <http://www.un.org/ru/conf/crimecongress2010/>

совершение преступлений, особенно в транснациональной форме.

На фоне озвученных примеров отказов Запада в оказании правовой помощи в рамках российских запросов по уголовным делам, на фоне граничащих с безумием решений МУС в отношении высших должностных лиц Российской Федерации мы усиливаем взаимодействие с нашими ближайшими союзниками.

Мы укрепляем потенциал межгосударственного объединения БРИКС, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Содружества Независимых Государств (СНГ), Евразийского экономического союза (ЕАЭС), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), РИК (Россия, Индия, Китай) и других межгосударственных объединений и международных организаций с российским участием.

Сотрудничеству по этим направлениям отведена важная роль в современных концептуальных документах Российской Федерации.

Кроме Указа Президента Российской Федерации от 31.03.2023 года «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации»⁵ это Указ Президента Российской Федерации от 05.09.2022 года «Об утверждении Концепции

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации», официальный портал для опубликования правовых актов <http://publication.pravo.gov.ru/>

гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом»⁶, в котором говорится: «Необходимо продолжать развивать многостороннее гуманитарное сотрудничество в рамках таких международных региональных организаций и объединений, как ШОС, Организация Черноморского экономического сотрудничества, диалоговое партнерство Россия – АСЕАН, форум «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество».

Далее это Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 года «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Он предполагает углубление многопрофильного сотрудничества с иностранными государствами в форматах Шанхайской организации сотрудничества и БРИКС, укрепление функциональных и институциональных основ взаимодействия в рамках РИК (Россия, Индия, Китай).

В развитие направлений сотрудничества по линии ОДКБ Федеральным законом от 28.05.2022 года ратифицировано Соглашение по вопросам юрисдикции и оказания правовой помощи по делам, связанным с временным пребыванием формирований сил и средств системы коллективной

⁶ Указ Президента Российской Федерации от 05.09.2022 № 611 «Об утверждении Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом», официальный портал для опубликования правовых актов <http://publication.pravo.gov.ru/>

безопасности на территориях государств - членов Организации Договора о коллективной безопасности.

Также Федеральным законом от 16.04.2022 года ратифицирован Протокол о внесении изменений в Соглашение о миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности от 6 октября 2007 года⁷, которым вводится понятие «координирующее государство» и предусматривается, что под его эгидой создаются коллективные миротворческие силы Организации Договора о коллективной безопасности для применения в операции ООН по поддержанию мира.

Кроме того, 12 апреля 2023 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон «О ратификации Четвертого протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года», предусматривающий, что государства - члены Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) взаимодействуют в том числе в сфере биологической безопасности⁸.

⁷Федеральный закон от 16.04.2022 № 94-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности от 6 октября 2007 года», официальный портал для опубликования правовых актов <http://publication.pravo.gov.ru/>

⁸Федеральный закон от 28.04.2023 № 141-ФЗ «О ратификации Четвертого протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года», официальный портал для опубликования правовых актов <http://publication.pravo.gov.ru/>

Не остается без внимания и действенный инструментарий национального законодательства.

Серьезную роль приобретают изменения российских законов, в том числе позволяющие максимально эффективно применять правила международных договоров.

В построении новой системы международных отношений уже имеющийся у нас опыт показывает, что для укрепления стабильности противодействия международной преступности не менее важен фундамент, основанный на самостоятельных национальных инструментах.

Речь идет, например, о закреплении за российскими дипломатами консульской функции по выполнению отдельных процессуальных действий за рубежом.

В создавшихся условиях значимость таких изменений сложно переоценить. Наделение консульских должностных лиц полномочиями по выполнению отдельных уголовно-процессуальных функций за рубежом актуально и востребовано. Оно позволит российским следственным органам продолжить решать задачи уголовного судопроизводства вне зависимости от политизированных решений отдельных государств.

Впереди работа по изданию соответствующего межведомственного нормативного правового акта о порядке взаимодействия следственных органов с внешнеполитическим ведомством по вопросам реализации консульских полномочий в

рамках предстоящего федерального закона, а также разработка специализированной программы повышения квалификации дипломатических сотрудников по тематике оказания консульской правовой помощи.

Проблема международного взаимодействия в правоохранительной сфере сегодня решается на новых направлениях, и новые внутригосударственные акты Российской Федерации обеспечат активное участие нашего государства в международной борьбе с преступностью и выполнение обязательств по оказанию правовой помощи при расследовании уголовных дел.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 28.02.2023 № 43-ФЗ «О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы»;
2. Федеральный закон от 28.04.2023 № 141-ФЗ «О ратификации Четвертого протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года»;
3. Федеральный закон от 16.04.2022 № 94-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности от 6 октября 2007 года»;

4. Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации»;
5. Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации»;
6. Указ Президента Российской Федерации от 05.09.2022 № 611 «Об утверждении Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом»;
7. Письмо МИД России от 29.11.2022 года № 1069 «О приостановлении Швейцарией оказания правовой помощи по уголовным делам»
8. Выступление Генерального секретаря ООН А/64/298.